



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
Белинского района

Площадь Комсомольская, 5, г. Белинский,  
Пензенская область, 442250



317351632316

Директору МОУ ООШ им Героя  
Советского Союза В.А. Секина  
п. Шарово

Лявиной Н.В.

ул. Новая, д. 7 п. Шарово,  
Белинский район, Пензенская  
область, 442275

19.12.2022 № Прдр-20560008-76-22/-20560008

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму в деятельности МОУ ООШ им Героя Советского Союза В.А. Секина п. Шарово, входе которой установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35) основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, для чего необходимо комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму.

Согласно части 3.1 статьи 5 Федерального закона № 35 физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

АД № 016514

Прокуратура Белинского района Пензенской  
области  
№ Прдр-20560008-76-22/-20560008

Согласно статье 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, предусмотрено, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Из содержания статьи 15 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что предупреждение терроризма предполагает реализацию определенных прав и исполнение обязанностей, а также ответственность, в том числе, хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им субъектов.

Статьей 21 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, предусмотрены основные меры по предупреждению (профилактике) терроризма, а именно: организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

В статье 5 Федерального закона № 35 закреплено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту – Требования) регламентировано, что настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),

относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Установлено, что в соответствии с паспортом безопасности, объекту присвоена 3 категория опасности.

✓ Согласно п.п. «б» п. 20 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории).

+ В нарушение п.п. «б» п. 20 Требований в «Положении о пропускном режиме МОУ ООШ им Героя Советского Союза В.А. Секина п. Шарово» утвержденном приказом директора учреждения № 11-1 от 17.03.2020, не определен перечень предметов, запрещенных к проносу на территорию образовательной организации.

Согласно п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах

(территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Вместе с тем, проверкой установлено, что в образовательной организации в нарушение п.п. «д», «з», «л», «м», «н» п. 24 Требований:

✓ не оборудована система оповещения и управления эвакуацией;

+ не обеспечено проведение учений и тренировок по реализации плана обеспечения антитеррористической защищенности объекта;

+ на информационном стенде отсутствуют наглядные пособия, содержащие информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц на случай возникновения угрозы совершения террористического акта, также отсутствуют телефонные номера территориальных отделов федеральной службы безопасности и Росгвардии;

✓ на территории объекта система наружного освещения реализована неэффективным образом, на всей территории объекта расположено всего лишь три фонаря уличного освещения, учитывая тот факт, что территория

образовательной организации занимает площадь более 1500 кв.м., указанное свидетельствует о недостаточности такого освещения территории;

+ не разработан план взаимодействия с правоохранительными органами на 2022-2023 учебный год.

Пунктом 17 указанных Требований установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Согласно пункту 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления, а также организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

Пунктом 19 Требований установлено, что выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается в том числе путем исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств.

В соответствии с пунктами 24 и 25 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к третьей и четвертой категории опасности, осуществляются, в том числе, мероприятия по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

vr + Вместе с тем, проверкой установлено, что с северной части территории МОУ ООШ им Героя Советского Союза В.А. Секина п. Шарово имеется нарушенное периметральное ограждения, что способствует свободному доступу посторонних лиц на территорию образовательной организации.

В соответствии с п. 30 Требований, система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Проверкой установлено, что в МОУ ООШ им Героя Советского Союза В.А. Секина п. Шарово, установлена система видеонаблюдения.

Вместе с тем, в нарушение п. 30 Требований на объекте не обеспечивается архивирование и хранение данных систем видеонаблюдения в течении одного месяца, что свидетельствует о неэффективном использовании технических средств охраны.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением ответственными должностными лицами образовательной организации своих должностных обязанностей, а также отсутствием контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководителя.

Отсутствие должного контроля со стороны руководства повлекло за собой негативные последствия в виде нарушения требований законодательства о противодействии терроризму.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление при участии представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению нарушений законодательства и причин и условий, способствующих их совершению.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях, к ответственности.
3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора Белинского района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Белинского района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор района  
младший советник юстиции



И.Р. Карамышев